

DIREITOS HUMANOS NA REDE MERCOCIDADES: UMA TEMÁTICA TRANSVERSAL?

Thiago Mattioli (PG-CHS/UFABC)¹

Resumo: Este artigo discute como o tema de Direitos Humanos pode ser considerado como uma temática transversal dentro da Rede Mercocidades. Para tal, é apresentado um breve histórico da Rede Mercocidades e sua estrutura, abordando como os Direitos Humanos podem ser compreendidos a partir de diferentes dimensões, balizados nas codificações internacionais sobre o tema, passando para uma avaliação de como estas dimensões podem ser ligadas a cada uma das unidades temáticas, apontando também a criação de uma comissão específica sobre o tema, que se propõe a promover os Direitos Humanos de forma transversal dentro da Rede.

Palavras-Chave: Direitos Humanos, Cooperação Descentralizada, Mercocidades, Transversalidade

Resumen: En este trabajo se analiza cómo el tema de los derechos humanos puede ser considerado como un tema transversal dentro de la Red de Mercociudades. Con este fin, una breve historia se presenta de la Red de Mercociudades y su estructura, señalando cómo los derechos humanos pueden ser entendidos de diferentes dimensiones, marcado en codificaciones internacionales en la materia, para pasar a una evaluación de cómo estas dimensiones se pueden conectar a cada una de las unidades temáticas, también apunta a la creación de un comité especial sobre la materia, cuyo objetivo es promover los derechos humanos en todos los ámbitos dentro de la red.

Palabras-Clave: Derechos Humanos, Cooperación Decentralizada, Mercociudades, Transversalidad

Abstract: This article discusses how Human Rights can be considered as a cross-cutting theme within the Mercocities Network. To this end, a brief history of Mercocities Network and its structure is presented, addressing how human rights can be understood from its different dimensions, bonded by international encodings on the subject, passing for an assessment of how these dimensions can be connected to each one of the thematic units, also pointing the creation of a special committee on the subject, which aims to promote human rights transversely within the Network.

Keywords: Human Rights, Decentralized Cooperation, Mercocities, Transversality

¹ Doutorando em Ciências Humanas e Sociais pelo Programa de Pós-Graduação em Ciências Humanas e Sociais da Universidade Federal do ABC. Bolsista UFABC. thiago.mattioli@ufabc.edu.br

1. Diretos Humanos: Escolas, Dimensões e Normativas

A história dos Direitos Humanos (DHs), ou dos princípios e bases do que se tornariam as normativas atuais sobre o tema, perpassam um grande período de nossa história, podendo ser vista desde o período axial, entre 600 e 480 a.C, até o presente momento (COMPARATO, 2013). Da mesma forma, as discussões teóricas e conceituais também abrangem um grande lapso temporal, com diferentes e distintas formas de interpretação e classificação. Entretanto, para que seja possível discorrer sobre o tema, em particular em um caso aplicado, é necessário algumas breves considerações sobre o que são os Direitos Humanos, suas escolas de pensamentos e como tais podem ser classificados.

Desta forma, inicia-se esta discussão apresentando sinteticamente as quatro principais escolas de pensamentos identificáveis no campo dos DHs, a saber, a escola naturalista, a escola deliberativa, a escola do dissenso e a escola discursiva. Tais escolas podem ser distinguidas a partir de suas visões sobre como é concebida a existência dos DHs, em que consistem, para quem estão direcionadas, quais suas bases, se são realizáveis e se são universais² (DEMBOUR, 2012). As principais características de tais escolas são apresentadas na tabela abaixo:

Tabela 1 - Escolas de Pensamento em Direitos Humanos: Características Principais

	Naturalista	Deliberativa	Dissenso	Discursiva
Concepção:	Dados	Acordados	Resultados de lutas	Falados sobre
Consiste:	Direitos	Princípios	Demandas/aspirações	O que for inserido nele
Para:	Todos os seres humanos	Executar a política de forma justa	Especialmente para os que sofrem	Deveriam ser para os que sofrem
Baseados:	Natureza/Deus/Universo/Razão	Consenso sobre como a política deve ser executada	Tradição de lutas sociais	Linguagem
Realizáveis:	Sim, por gozo individual	Sim, por organização política	Não, requer luta permanente	Não, são falhas
Universais:	Sim, fazem parte da estrutura do universo	Potencialmente, se o consenso se espalhar	Sim, pois o sofrimento é universal	Não, universalidade é uma pretensão

Fonte: Adaptado e traduzido de Dembour (2012: p. 144)

No mesmo sentido, os próprios DHs podem ter classificações diferentes, a partir da perspectiva adotada pelo pesquisador. As principais formas de classificação

² É importante ressaltar que o modelo proposto por Dembour (2012) não se pretende exaustivo ou estático, uma vez que mesmo pensadores de uma mesma escola podem ter visões diferentes sobre tais critérios e temas.

são a partir de seu *status*, de sua geração/dimensão, pelas suas funções e pelos suas finalidades. A classificação pelo *status* representa a visão de que os DHs devem ser transformados em leis e normas estatais, para que haja garantias de sua existência e aplicação; por sua vez, a noção de gerações ou, como se pretende trabalhar neste artigo, dimensões está baseada no tripé da Liberdade, Igualdade e Fraternidade, oriundos da revolução francesa; a classificação por funções subdivide os DHs entre direitos de defesa, em particular quanto às ações do Estado, direitos a prestações, quando há obrigação do Estado em agir para a efetivação de um DH e os direitos de procedimentos e instituições, que exigem do Estado a organização institucional que oferece a possibilidade de efetivar tais direitos. Por fim, a classificação por finalidade representa a distinção entre direitos propriamente ditos, as garantias fundamentais que permitem que tais direitos sejam efetivados e a origem de tais normas (RAMOS, 2014).

Entretanto, considera-se que tais classificações não são necessariamente excludentes, em particular as de gerações e dimensões, funções e finalidades, uma vez que dentro de tais seria possível identificar funções e finalidades para cada DH ali elencado. Contudo, conforme mencionado, escolhe-se utilizar aqui o termo dimensões de DH ao invés de gerações, uma vez que desta forma podem ser compreendidas como um processo de expansão e acumulação e não de forma limitada como uma sucessão, portanto, ao utilizar tal noção permite-se uma visão integrada destas diferentes dimensões (TRINDADE, 1997).

Desta forma, podem ser identificadas três dimensões distintas, mas relacionadas e relacionáveis, de Direitos Humanos: a primeira se refere aos direitos ligados aos direitos civis e políticos, a segunda ligada aos direitos sociais, econômicos e culturais e a terceira aos direitos difusos e coletivos (RAMOS, 2014). Entre alguns exemplos, que não se pretendem exaustivos, podem ser considerados como DHs de cada dimensão os apresentados no quadro abaixo:

Tabela 2 - Exemplos de Direitos Humanos por Dimensões

Dimensões	Exemplos
1º Direitos Civis e Políticos	Direitos à vida, à liberdade, à segurança, à dignidade, à igualdade, à manifestação, à associação, à privacidade
2º Direitos Sociais, Econômicos e Culturais	ao trabalho, à condições de trabalho justas e favoráveis, à representação sindical, à saúde, à educação, à cultura, à ciência,

Seminário FESPSP “Cidades conectadas: os desafios sociais na era das redes”
17 a 20 de outubro de 2016
GT 05 – Direitos Humanos: trajetórias e desafios

3º Direitos Difusos e Coletivos

à paz, ao desenvolvimento, à autodeterminação,
à comunicação, ao meio ambiente, à defesa
contra a discriminação de minorias

Fonte: baseado nos direitos apresentados em OHCHR (2016)

Em termos de codificação dos Direitos Humanos, ressalvada toda a questão histórica pertinente ao tema (COMPARATO, 2013), pode-se identificar como um dos principais marcos contemporâneos o estabelecimento em 1948 da Declaração Universal dos Direitos Humanos, reafirmada pela Declaração de Direitos Humanos de Viena em 1993, que em conjunto com o Pacto Internacional dos Direitos Civis e Políticos e o Pacto Internacional dos Direitos Econômicos, Sociais e Culturais formam a Carta Internacional dos Direitos Humanos (SALA, s/d).

Deve também ser mencionada a importância e relevância da Convenção Interamericana de Direitos Humanos (CIDH) de 1969³, parte fundamental do Sistema Regional Interamericano de Proteção dos Direitos Humanos (SIPDH), estabelecendo o entendimento regional sobre esta temática, abordando tanto os direitos civis e políticos quanto os direitos econômicos, sociais e culturais (PIOVENSAN, 2014).

Em termos da recepção da Convenção Interamericana, verifica-se que entre os países da América do Sul apenas a Guiana não assinou ou ratificou a CIDH, sendo que a Venezuela denunciou o tratado em 2012. Desta forma, verifica-se que os países da região, e do Cone Sul em particular, aderem, reconhecem e submentem ao SIPDH (OAS, 2016). Contudo, cabe ressaltar que o MERCOSUL não possui uma declaração ou convenção específica sobre o tema de Direitos Humanos.

Porém, é importante considerar que existem as seguintes codificações que se referem aos Direitos Humanos dentro do bloco: Declaração Sócio-laboral do MERCOSU, 1998; Carta de Buenos Aires sobre Compromisso Social, 2000; Declaração de Presidentes sobre a Erradicação de Trabalho Infantil, 2002; Acordo sobre a Regularização Migratória Interna de Cidadãos do MERCOSUL e sobre Residência para Nacionais dos Estados-Parte, 2002; Protocolo de Assunção sobre Compromisso de Promoção e Proteção dos Direitos Humanos no MERCOSUL, 2005 e o Protocolo de Montevideu sobre o Compromisso com a Democracia no MERCOSUL (SISTEMA, 2016)

³ Considerando também o Protocolo de San Salvador, que adiciona à Convenção Interamericana de Direitos Humanos os direitos econômicos, sociais e culturais (PIOVESAN, 2014).

Assim, considerando as definições acima apresentadas e a inserção da região nos sistemas de proteção aos Direitos Humanos, é possível passar para uma breve descrição do objeto deste trabalho, a Rede Mercocidades, e como ela se relaciona com temas de DHs.

2. Rede Mercocidades: Criação, Institucionalidade e Unidades Temáticas

Criada em 1995, a Rede Mercocidades foi fundada pelas cidades de Córdoba, La Plata e Rosário, da Argentina; Brasília, Curitiba, Florianópolis, Porto Alegre, Rio de Janeiro e Salvador, do Brasil, Assunção, do Paraguai e Montevideu, do Uruguai. Tendo como objetivo principal a participação desta Rede no processo de integração do Mercado Comum do Sul (MERCOSUL), em particular em temas de sua competência e interesse, a rede não apenas busca influenciar o processo de integração do bloco, mas também participar de decisões que podem ter impacto direto sobre as cidades integrantes (MERCOCIDADES, 2016d).

Quanto à institucionalização da Rede MERCOCIDADES no seio do MERCOSUL é importante ressaltar a criação da Reunião Especializada de Municípios e Intendências do MERCOSUL (REMI), em 2000, através da Resolução 90/00 do Grupo do Mercado Comum. A REMI tinha o objetivo de promover o diálogo e cooperação entre as cidades dos países do MERCOSUL e foram realizadas sete reuniões do grupo, que tinham como resultados recomendações ao Grupo do Mercado Comum sobre a participação das cidades no processo de integração, acesso ao financiamento e a cooperação internacional, decisões sobre projetos específicos de interesse das localidades entre outras questões (MERCOSUL, 2000).

Em sua sétima reunião as cidades sugeriram a revisão da instância de participação a qual estavam vinculadas, levando a criação, a partir de dezembro de 2004, do Fórum Consultivo de Municípios, Estados Federados Províncias e Departamentos (FCCR). Este fórum tem como objetivo o diálogo entre os dirigentes das diversas instâncias subnacionais e seus governos nacionais, entretanto, a FCCR somente foi instalada em 2007, através da Carta do Rio, onde consta o objetivo das cidades em participar do projeto de consolidação do MERCOSUL, além de agir e fazer recomendações de assuntos de suas competências às instâncias superiores, como o Grupo do Mercado Comum. (MERCOCIDADES, 2016b). O

Seminário FESPSP “Cidades conectadas: os desafios sociais na era das redes”
17 a 20 de outubro de 2016
GT 05 – Direitos Humanos: trajetórias e desafios

FCCR é formado pelo Comitê de Municípios e pelo Comitê de Estados, Províncias e Departamentos, cada um com participação de 10 membros indicados pelo governo central do Estado Membro, totalizando 20 participantes que, por sua vez, constituem o capítulo do país⁴ (FCCR, 2016).

A Rede atualmente possui 290 cidades membros, sendo 109 argentinas, 9 bolivianas, 84 brasileiras, 18 chilenas, 1 colombiana, 24 paraguaias, 13 peruanas, 19 uruguaias, e 13 venezuelanas (MERCOCIDADES, 2016a)⁵. Conta com a seguinte estrutura: Assembleia Geral dos Sócios, órgão máximo de deliberação, Conselho de Mercocidades, órgão superior de administração, Comissão Diretiva, composta pela Presidência, Vice-Presidências, Comissão Diretiva e a Secretaria Executiva que, por sua vez, é a coordenadora dos trabalhos do Conselho e a Secretaria Técnica Permanente da Mercocidades (STPM), órgão assessor da Secretaria Executiva (MERCOCIDADES, 2016e).

A Mercocidades também possui Unidades Temáticas (UTs), as quais competem o desenvolvimento de propostas de políticas comuns sobre os temas específicos de cada unidade, a promoção e a divulgação das experiências exitosas e promoção de encontros e eventos para a discussão de problemas locais (MERCOCIDADES, 2015f). Atualmente existem 15 UTs que tratam dos seguintes temas:

Tabela 3- Unidades Temáticas

Unidade Temática	Principais Temas
Ambiente e desenvolvimento sustentável	preservação do solo; biodiversidade; preservação e recuperação dos meios aquáticos; preservação e recuperação dos meios atmosféricos; educação ambiental; gestão de resíduos sólidos.
Autonomia, gestão e participação	processos de modernização administrativa; participação cidadã; sistemas jurisdicionais; autonomia e arrecadação municipal
Ciência, tecnologia e capacitação	cooperação científico-tecnológica; premiação de melhor investigação no âmbito da Mercocidades.
Cooperação internacional	ações de capacitação e informação sobre temáticas de interesse da rede; criação um banco de dados de experiências internacionais positivas; busca de novas ferramentas de cooperação internacional.
Cultura	literatura; música; fotografia; pintura; dança; artes plásticas; cinema; premiação de melhor projeto cultural em execução.
Desenvolvimento econômico local	identificação de atividades dinâmicas não tradicionais; desenvolvimento da gestão de qualidade; consolidação de uma base de informação econômica e para publicação de experiências de financiamento no âmbito municipal para micros e pequenas empresas; organização de feiras de negócios.
Desenvolvimento	novos modelos de gestão de políticas sociais; as dimensões sociais da

⁴ O fórum possui o capítulo argentino, o brasileiro, o uruguaio e o venezuelano (FCCR, 2016)

⁵ Contabilização feita pelo autor a partir dos dados disponíveis em MERCOCIDADES, 2016a.

Seminário FESPSP “Cidades conectadas: os desafios sociais na era das redes”

17 a 20 de outubro de 2016

GT 05 – Direitos Humanos: trajetórias e desafios

social	pobreza; estratégias políticas de grupos vulneráveis; coordenação interjurisdicional das políticas sociais; elaboração de uma Agenda Social para o MERCOSUL.
Desenvolvimento urbano	propostas de políticas comuns; investigação de questões da disciplina urbanística; difusão das experiências que contribuam ao melhoramento das gestões urbanas locais; promoção de concurso internacional de fotografia urbanística.
Educação	descentralização dos sistemas educativos; consolidação dos novos campos de trabalho; formação do docente; desenvolver propostas de educação a serem apresentadas aos Ministérios de Educação.
Gênero e município	participação das mulheres no desenho das políticas públicas; eliminar as desigualdades que limitam os direitos das mulheres; Projeto: Há uma agenda regional das mulheres: Políticas locais de gênero na Rede Mercocidades.
Integração fronteira	medidas para o desenvolvimento das zonas fronteiriças dentro do processo de integração regional do MERCOSUL; propostas visando a criação de regiões de cooperação transfronteiriça e de consórcios públicos de fronteira e o debate sobre a necessidade de criar-se legislações específicas para as zonas fronteiriças dos países do MERCOSUL
Juventudes	reflexão sobre os avanços e dificuldades nos processos de descentralização e integração regional; potencializar a rede de organismos locais de juventude com a finalidade de fomentar o intercâmbio de experiências em políticas locais de juventude e participação juvenil; comparar mecanismos de funcionamento das secretarias e escritórios de juventude com o objetivo de integrá-las.
Planejamento estratégico e áreas metropolitanas	identificar práticas exitosas e soluções a problemas comuns; apresentar anualmente delineamento para a concretização dos planos estratégicos das cidades da Rede.
Segurança cidadã	levantar experiências em curso na região; desenvolver um sistema de indicadores; criar um banco de dados sobre melhores práticas; incrementar as capacidades dos governos locais; investigar as possibilidades de financiamento e condições de sustentabilidade de políticas locais em matéria de segurança cidadã.
Turismo	revitalização dos centros; artesanato; marketing turístico; turismo religioso; turismo rural; qualificação dos recursos humanos; organiza anualmente o prêmio Mercocidades de turismo.

Fonte: adaptado de DESSOTTI (2011) e atualizado pelo autor com informações de MERCOCIDADES, 2016f

Em termos teórico-conceituais, enquanto compreendida como uma rede internacional de cidades é possível verificar a aplicação do princípio da horizontalidade, uma vez que não há comando único centralizado na rede, sendo possível a classificar como uma rede territorial, uma vez que agrega cidades pertencentes ao Cone Sul e ao MERCOSUL, e também uma rede temática, a partir da existência e do desenvolvimento de atividades a partir de unidades temáticas específicas (CARDARELLO; RODRIGUEZ, 2004). O relacionamento entre as cidades se dá através da paradiplomacia, compreendida como o estabelecimento de contatos permanentes ou não entre governos não centrais para a discussão ou promoção de questões socioeconômicas, culturais ou ligadas às suas competências (CORNAGO, 1999).

Já a efetivação destes relacionamentos e as atividades desenvolvidas podem ser entendidas como uma forma de cooperação internacional descentralizada, ou seja, uma forma de cooperação que é realizada de forma multilateral, congregando diferentes atores e com um enfoque das relações de cooperação que busca estabelecer relações diretas com os órgãos de representação local e estimular suas próprias capacidades de projetar e levar a cabo iniciativas de desenvolvimento com a participação direta dos grupos de população interessados, considerando seus interesses e seus pontos de vista sobre o desenvolvimento (HAFTECK, 2003; ROMERO, 2004).

3. Direitos Humanos na Rede Mercocidades: Uma temática transversal?

Como mencionado em seção anterior, não há uma convenção internacional de DHs para o Mercosul. Entretanto, em 2004 foi criada a Reunião de Altas Autoridades em Direitos Humanos e Chancelarias do MERCOSUL e Estados Associados (RAADH), que trata das discussões e promoção de políticas regionais sobre o tema e, a partir de sua terceira reunião, em 2006, foi dada as bases de criação de um organismo que, efetivamente criado em 2009, tornou-se o Instituto de Políticas Públicas e Direitos Humanos do MERCOSUL (IPPDH), ao qual cabe a pesquisa e produção de estudos técnicos, a difusão e capacitação no tema e a coordenação de políticas e cooperação em Direitos Humanos (INSTITUTO, 2016). A criação desta reunião e do IPPDH demonstra que os governos reunidos neste bloco se preocupam com questões de DHs e tenta avançar em uma compreensão regional do que estes direitos representam e como podem ser traduzidos em políticas públicas de promoção e efetivação.

Entretanto, a criação destas instituições não apresenta como a Rede Mercocidades, que pretende fazer parte do processo de integração regional, atua na temática de DHs. Portanto, para que seja verificado como a Rede trata destes temas é necessário verificar em cada Unidade Temática se os assuntos abordados estão em consonância com as diferentes dimensões dos Direitos Humanos e podem ser derivados dos códigos internacionais que os tratam.

Seminário FESPSP “Cidades conectadas: os desafios sociais na era das redes”
 17 a 20 de outubro de 2016
 GT 05 – Direitos Humanos: trajetórias e desafios

Para tal, identificaram-se quais UTs, a partir de seus nomes e temas principais, apresentam aderência às dimensões dos DHs apresentados na tabela 2, a partir de seus principais temas, apresentados na tabela 3. Para confirmar tais aderências também se verificou, a partir de DESSOTTI (2011), os encaminhamentos de cada rede temática⁶, na busca de temas de Direitos Humanos, direitos civis, direitos políticos, direitos econômicos, direitos sociais e direitos culturais.

Desta forma, é possível inicialmente identificar a seguintes relações entre dimensões e unidades temáticas:

Tabela 4 - Relações entre Unidades Temáticas e Dimensão de Direitos Humanos

Unidades Temáticas	Dimensão de Direitos Humanos
Ambiente e desenvolvimento sustentável	3º Dimensão
Autonomia, gestão e participação	1º Dimensão
Ciência, tecnologia e capacitação	3º Dimensão
Cooperação internacional	2º e 3º Dimensão
Cultura	2º Dimensão
Desenvolvimento econômico local	2º Dimensão
Desenvolvimento social	2º Dimensão
Desenvolvimento urbano	2º Dimensão
Educação	1º, 2º e 3º Dimensões
Gênero e município	1º e 3º Dimensões
Integração fronteiriça	1º, 2º e 3º Dimensões
Juventudes	2º e 3º Dimensões
Planejamento estratégico e áreas metropolitanas	2º Dimensão
Segurança cidadã	1º, 2º e 3º Dimensões
Turismo	2º Dimensão

Fonte: elaborado pelo autor.

A partir desta primeira aproximação, é possível identificar que cada unidade temática se aproxima mais de uma determinada dimensão dos Direitos Humanos, sendo que algumas das unidades tratam de temas que perpassam mais de uma dimensão, como no caso UT de educação que trata, ao mesmo tempo, de direitos civis e políticos, direitos econômicos, sociais e culturais, abordando também temáticas de direitos difusos e coletivos. É necessário, entretanto, mencionar que esta aproximação inicial apenas indica uma possibilidade de análise, uma vez que também se verifica que as unidades tratam muito mais dos temas em termos técnicos e de promoção e discussão de políticas do que na definição e defesa dos temas como sendo específicos de Direitos Humanos.

⁶ É necessário apontar que diversas unidades temáticas não possuem documentações disponíveis desde a data de sua criação, sendo que a verificação foi feita a partir dos documentos apresentados em suas seções do site principal da rede.

Seminário FESPSP “Cidades conectadas: os desafios sociais na era das redes”
17 a 20 de outubro de 2016
GT 05 – Direitos Humanos: trajetórias e desafios

No que tange aos encaminhamentos das unidades temáticas, divididos entre criação de banco de dados, realização de eventos, promoção de acordos e parcerias e projetos comuns, conforma quadro elaborado por DESSOTTI (2011), verifica-se também que cada unidade tangencia os temas de cada dimensão de Direitos Humanos, porém, sempre com um caráter mais técnico e do diálogo e promoção de políticas públicas.

Um caso que deve ser destacado é a criação de uma Comissão de Direitos Humanos (CDH), em 2006, dentro da UT Desenvolvimento Social. Esta comissão tem como meta trabalhar em diferentes temáticas, promovendo o respeito às obrigações internacionais de Direitos Humanos em âmbito nacional, estadual e municipal (MERCOCIDADES, 2016g). A partir das avaliações feitas pela Secretaria Técnica Permanente da Mercocidades (STPM), baseada em metodologia própria que considera a existência, qualidade e realização de planos de trabalho, atividades, produtos e participação apresenta-se abaixo uma tabela resumindo a atuação desta comissão durante o período entre 2009-2010⁷.

Tabela 5 - Avaliação do Grupo de Direitos Humanos: 2009-2015

Período	Plano de Trabalho	Atividades	Produtos	Participação	Total	Categoria
2009-2010	2	2	1	2	7	Proativo
2010-2011	2	2	2	2	8	Proativo
2011-2012	2	2	2	2	8	Proativo
2012-2013	0	2	0	1	3	Ativo
2013-2014	2	1	1	0	4	Ativo
2014-2015	0	1	1	2	4	Ativo

Fonte: Relatórios da STPM disponíveis em Mercociudades 2016b

Considerando os dados acima é possível verificar que a CDH teve uma atuação que pode ser considerada em dois períodos: de 2009-2012 como proativa. Isto é, apresentou planos de trabalhos detalhados, com linhas políticas bem delimitadas; desenvolveu atividades, como encontros, reuniões e workshops durante o período; criou bases de dados, publicações ou boletins e contou com a participação de, pelo menos, seis cidades de três países diferentes do bloco. Em seu segundo período, entre 2012-2015, houve uma pequena queda em suas avaliações, isto é visto na falta de planos de trabalhos em 2012-2013 e 2014-2015, além da realização de poucas atividades, poucos produtos e baixa participação

⁷ Cabe ressaltar que não existem avaliações para este grupo antes do período de 2009.

Seminário FESPSP “Cidades conectadas: os desafios sociais na era das redes”
17 a 20 de outubro de 2016
GT 05 – Direitos Humanos: trajetórias e desafios

neste período, em geral. Entretanto, a soma das notas ainda permitiu que a CDH fosse considerada como ativa.

Os planos de trabalhos disponíveis (2006-2008, 2010-2011, 2014-2015 e 2015-2016⁸) apresentam de forma mais específicas os planos da CHD. Em geral, discorrem sobre as temáticas que seriam abordadas, como questões de infância, tráfico de pessoas, trabalho escravos, locais de memória, direitos de identidade, discriminação, acesso à justiça, promoção de direitos e políticas públicas relacionadas ao tema de DHs (CDH, 2006, 2010, 2014, 2015).

Em seu plano de trabalho 2010-2011 apresenta seu projeto Direitos Humanos: Estado e sociedade civil, construção de cidadania (E+D), que realizado em 30 meses desenvolveu ações na temática de Direitos Humanos e construção de cidadania em mais de 200 cidades (MERCOCIDADES, 2016h). Os informes da STPM, onde consta breves exposições sobre as atividades realizadas pelas UTs, apresenta que durante o período entre 2009-2010 a CDH realizou diversas reuniões, encontros e workshops com suas cidades associadas, sendo alguns destes articulados com outras UTs. Da mesma forma, a comissão encontrou alguns problemas para a realização de suas atividades, em particular a falta de participação de associadas e a dificuldade de comunicação e continuidade de projetos, dada as alterações políticas ocorridas em suas cidades associadas (MERCOCIDADES, 2016b).

Quanto às atas da CDH, ressalta-se também que as discussões representadas nas atas apontam para a transversalidade do tema de Direitos Humanos e a necessidade desta comissão manter e aprofundar suas relações com as demais unidades, de forma a promover de forma efetiva o tema de Direitos Humanos dentro da Rede (MERCOCIDADES, 2016h).

Considerações Finais

A questão dos Direitos Humanos, em particular sobre sua proteção e promoção, tem sido desenvolvida em um sentido histórico, ganhando contornos mais bem delineados a partir das codificações internacionais sobre o tema, em particular no pós II Guerra Mundial. Na esteira das codificações internacionais feitas

⁸ Neste caso é possível notar que apesar da existência e boa avaliação dos planos de trabalho no período, o site da Rede Mercocidades não possui todos estes planos disponíveis para download.

no seio do Sistema da Organização das Nações Unidas, os diferentes sistemas regionais e sub-regionais iniciaram seus próprios processos de codificação, apresentando inovações de Direitos Humanos, plasmando em seus textos dimensões mais largas e assegurando sua promoção e proteção.

Entretanto, a temática de Direitos Humanos não pode ser compreendida apenas como um assunto de alta política ou um tema inacessível. O direito humano também é um direito do indivíduo e de sua comunidade, portanto, um direito que deve ser respeitado e exercido localmente. É a partir desta preocupação com o local que nasce a questão que norteia este artigo: “como os Direitos Humanos são tratados em uma rede internacional de cidades sul-americanas?” e, com o intuito de responder a tal questão, foi apresentado acima uma breve descrição do que é e de como se estrutura a Rede Mercocidades e, de forma mais específica, como esta rede trata esta temática.

Foi possível verificar, mesmo que de forma ainda inicial, uma grande ligação entre as unidades temáticas específicas, onde os diferentes temas acabam por se relacionar com a promoção e proteção de direitos civis, políticos, econômicos, sociais, culturais, difusos e coletivos, mesmo que tais direitos estejam tangenciados em discussões mais técnicas e de promoção de políticas públicas. Entretanto, foi possível verificar de forma particular a criação de uma comissão específica para discutir os Direitos Humanos dentro da Rede, com projetos de promoção deste tema e com uma visão que abarca o relacionamento desta comissão e das diferentes unidades temáticas.

Desta forma, é possível afirmar que o tema de Direitos Humanos é sim um tema transversal dentro da Rede Mercocidades, uma vez que ele aparece nas diferentes unidades específicas, mas também vem sendo promovido – de forma transversal – por uma comissão que busca inserir a temática de forma mais aprofundada e com a proposta de projetos específicos em cada unidade temática.

Seminário FESPSP “Cidades conectadas: os desafios sociais na era das redes”
17 a 20 de outubro de 2016
GT 05 – Direitos Humanos: trajetórias e desafios

Referências Bibliográficas

CARDARELLO, A.; RODRIGUEZ, J. Networks of cities as a privileged tool for decentralised co-operation management. **Decentralized Cooperation Observatory**, 2007. Disponível em: <http://observ-ocd.org/sites/observ-ocd.org/files/publicacion/docs/299_134.pdf>. Acesso em: 22 abril 2015.

COMPARATO, F. K.. **A afirmação histórica dos Direitos Humanos**. Saraiva. São Paulo, 2013.

CORNAGO, N. Diplomacy and paradiplomacy in the redefinition of international security: dimensions of conflict and co-operation. In: ALDECOA, F.; KEATING, M. **Paradiplomacy in action: the foreign relations of subnational governments**. Portland: Frank Cass, 1999. p. 40-57.

DEMBOUR, Marie-bénédicte. What are human rights?: Four schools of thought. In: CUSHMAN, Thomas. **Handbook of human rights**. New York: Routledge, 2012. p. 137-145.

DESSOTTI, F. R. **Rede Mercocidades na cooperação descentralizada: limites e potencialidades**. São Paulo: PUC-SP, 2011.

FCCR. **Fórum Consultivo de Municípios, Estados Federados, Províncias e Departamentos do Mercosul**, 2016. Disponível em: <<http://www4.planalto.gov.br/saf-fccr/fccr-mercosul/estrutura>>. Acesso em: 22 set. 2016.

HAFTECK, P. An introduction to decentralized cooperation: definitions, origins and conceptual mapping. **Public administration and development**, v. 23, p. 333-345, julho 2003

INSTITUTO de Políticas Públicas e Direitos Humanos do Mercosul. **Instituto de Políticas Públicas e Direitos Humanos do Mercosul**, 2015. Disponível em: <<http://www.ippdh.mercosur.int/?lang=pt-br>>. Acesso em: 04 dez. 2015.

MERCOCIDADES. **Cidades Membros**. 2016a. Disponível em: <<http://www.mercociudades.org/node/2352>>. Acesso em: 11 set. 2016.

_____. Descripción del FCCR. Mercociudades, 2016b. Disponível em: <<http://www.mercociudades.org/node/2288>>. Acesso em: 05 set. 2016.

_____. **Documentos y Archivos**, 2016c. Disponível em: <<http://www.mercociudades.org/node/2100>>. Acesso em: 12 ago. 2016

Seminário FESPSP “Cidades conectadas: os desafios sociais na era das redes”
17 a 20 de outubro de 2016
GT 05 – Direitos Humanos: trajetórias e desafios

_____. **Declaração de Assunção**, 2016d. Disponível em: <<http://www.mercociudades.org/sites/portal.mercociudades.net/files/archivos/documentos/DocumentosFundacionales/1995actafundacional1.pdf>>. Acesso em: 11 set. 2016.

_____. **Estatuto Social**, 2016e. Disponível em: <<http://www.mercociudades.org/sites/portal.mercociudades.net/files/archivos/documentos/Estatutos/ESTATUTO.pdf>>. Acesso em: 11 set. 2016.

_____. **Unidades Temáticas**, 2015f. Disponível em: <<http://www.mercociudades.org/pt-br/node/2287>>. Acesso em: 11 set. 2016.

_____. **Unidades Temáticas. Desenvolvimento Social; Comissão de Direitos Humanos**, 2016g. Disponível em: < <http://www.mercociudades.org/pt-br/node/2217>>. Acesso em: 11 set. 2016

_____. **Unidades Temáticas. Desenvolvimento Social; Comissão de Direitos Humanos. Documentos**, 2016h. Disponível em: < <http://www.mercociudades.org/pt-br/node/4455>>. Acesso em: 11 set. 2016

MERCOSUL. Resolução 90/00. **Mercosul**, 2000. Disponível em: <http://gd.mercosur.int/SAM/GestDoc/pubweb.nsf/OpenFile?OpenAgent&base=SAM/GestDoc/DocOfic0Arch.nsf&id=832579C700726F0D032576B300527D15&archivo=RES_090-2000_PT_ReuMuniIntende.pdf>. Acesso em: 11 set. 2016.

OFFICE OF THE HIGH COMMISSIONER ON HUMAN RIGHTS. **International bill of Human Rights**. 2016. Disponível em: <<http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Compilation1.1en.pdf>>. Acesso em: 11 set. 2016.

Organização dos Estados Americanos. **Convención Americana sobre Derechos Humanos: Firmas**. 2016. Disponível em: <http://www.oas.org/dil/esp/tratados_B-32_Convencion_Americana_sobre_Derechos_Humanos_firmas.htm>. Acesso em: 11 set. 2016

PIOVESAN. F. **Direitos Humanos e Justiça Internacional**. 5.ed. São Paulo: Saraiva, 2014

RAMOS, André de Carvalho. **Curso de direitos humanos**. São Paulo: Saraiva, 2014

Seminário FESPSP “Cidades conectadas: os desafios sociais na era das redes”
17 a 20 de outubro de 2016
GT 05 – Direitos Humanos: trajetórias e desafios

SALA, J. B. **Sistemas de proteção internacional dos Direitos Humanos**. s/l, s/e, s/d. Disponível em: <<https://dhmrufabc.files.wordpress.com/2015/10/sistemas-de-protec3a7c3a3o-internacional-dos-direitos-humanos.pdf>>. Acesso em: 04 dez. 2015

SISTEMA de Informações sobre Institucionalidade em Direitos Humanos do MERCOSUL. **Instituto de Políticas Públicas e Direitos Humanos**. Disponível em: <<http://sisur.ippdh.mercosur.int/si/web/pt/ficha/mercosur>>. Acesso em: 11 set. 2016

TRINDADE, A. A. C.. **Tratado de direito internacional dos direitos humanos**. Porto Alegre: Sérgio Antonio Fabris, 1997. Vol. 1.

ROMERO, M. D. H. **Una aproximación contextual y conceptual a la cooperación descentralizada**. Valparaíso e Barcelona: Dencetralized Cooperation Observatory, 2004.